

金华市住房和城乡建设局

关于 2021 年全市建筑工程 施工发包与承包违法行为专项检查情况的通报

为规范建筑工程施工发包与承包活动，有效遏制违法发包、转包、违法分包及挂靠等违法行为，维护建筑市场秩序，优化我市建筑业发展环境，依据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《建设工程质量管理条例》等法律法规，我局于 2021 年 12 月下旬，在全市范围开展了在建工程施工发包与承包违法行为专项检查。现将检查情况通报如下：

一、总体情况

本次重点检查了是否存在施工发包、分包、转包、企业资质和人员挂靠等违法行为，项目管理机构在岗及履职情况、民工工资支付情况等五方面内容。共随机抽查在建工程项目 60 个，发现问题 178 条，下达限期整改通知单 46 份，发放执法建议书 11 份，当场完成整改问题 24 条。从检查情况看，政府投资项目管理的较为规范，社会投资项目管理的问题较多。

二、主要问题

(一) “三包一挂”问题。一是有多个项目建设单位直接将土石方、消防、智能化、铝合金门窗、外墙涂料、外墙干挂花岗岩等专业工程中的一个或数个单独发包；或将总承包合同中包含

的内容支解另行发包；二是两个标段不同的承包单位项目管理人员为同一班人；三是有个别项目安全员社保、证书均不在承包单位；四是专业分包项目现场负责人与合同约定不一致；四是有个别项目监理单位总监无全国注册证书，个别专业监理工程师注册证书与执业单位不一致。

（二）项目管理人员到岗履职等问题。一是承包单位项目主要管理人员不到岗问题比较突出，部分承包单位项目负责人、技术负责人长期不在岗，个别项目甚至所有主要管理人员全未在岗；二是部分项目主要管理人员虽然在岗，但对项目未实施有效管理，履职不到位；三是报备的项目管理人员与实际在场的管理人员不一致；四是监理单位履职不到位。部分项目未按规定审核分包单位资格；对承包单位报备的项目管理人员考勤未有效进行管理；一些项目总监不到岗，或者存在总监只巡视发现问题却不监督整改的现象。

（三）农民工工资问题。一是工资性工程款未打入民工工资专用账户；二是未通过专用账户发放民工工资；三是工资表、考勤表存在代签名现象。

（四）其它较突出的问题。

存在冒名顶替现象；某项目监理以他人名义履行专业监理工程师职责、签署工程资料；施工总承包合同实际金额与备案金额不一致；项目管理人员社保参保单位与项目承包单位不一致。

三、下一步工作要求

（一）充分认识打击建筑市场违法行为的重要性。各县（市、区）建设主管部门要增强政治意识，提高政治站位，强化责任担当，进一步加强组织领导，明确部门分工，强化信息共享和协调

联动，提升监管能力，形成高效有力的工作机制。

（二）切实推进整改工作落到实处。各县（市、区）建设主管部门要对照通整改通知和执法建议书，深入查找辖区内存在的短板和不足。要敢于较真碰硬，深入剖析问题根源，及时补齐短板弱项，主动查找施工发包与承包违法违规行为，严肃惩处失职失责，做到不遮掩、不护短，查实查深、立行立改，并在2022年2月底前将整改或立案查处情况向我局报告。我局将开展专项检查回头看，对下发整改督办单和执法建议书后整改拖延或者不到位的地区，我局将适时进行约谈。

（三）进一步协同推进根治欠薪工作。要协同人社部门严厉打击拖欠农民工工资行为，注重源头治理，畅通维权渠道，加强日常执法，完善监控预警，提升根治欠薪工作的制度化、规范化水平。

附件：2021年全市建设工程施工发包与承包违法行为专项检查典型案例清单

金华市住房和城乡建设局

2022年2月18日



附件

2021 年全市建设工程施工发包与承包违法行为专项检查典型案例清单

序号	项目名称	建设单位	施工单位	项目负责人	监理单位	项目总监	存在问题
1	檀溪镇九母岛旅游开发项目（一期）	浙江凯泰旅游开发有限公司	河北省涿州市建筑安装工程公司	李阳	浙江中林工程管理有限公司	樊岳庆	<ol style="list-style-type: none"> 1.项目部中项目负责人、技术负责人、质量负责人、安全负责人长期不在岗。 2.监理单位履职不到位。 3.部分班组工资未按时支付，劳动合同要素不齐。
2	君华水岸工程	金华广锦房地产开发有限公司	广东电白建设集团有限公司	施宣武	浙江长城工程监理有限公司	林先觉	<ol style="list-style-type: none"> 1.维权信息公示牌未张贴浙江安薪码、金华人社投诉码；消防班组、水电班组仅发生活费，且所有民工未收到 11 月份费用。 2.桩基、消防、地下车库地坪、智能化工程由建设单位直接发包。 3.监理公司对分包单位及人员资格审查不到位。 4.除安全负责人外，施工项目部主要管理人员不到岗。
3	新天地	磐安县诚泰房地产开发有限公司	浙江新濠建设集团有限公司	崔玉锋	浙江南方工程建设监理有限公司	张伟伟	<ol style="list-style-type: none"> 1.土石方、基坑支护、铝合金门窗、外墙涂料、外墙干挂花岗岩由建设单位直接发包。 2.项目经理、技术负责人长期不在岗，项目经理未对现场进行实际管理，其实际管理人员陈松明、现场负责人厉大灯社保不在浙江新濠建设集团有限公司。

4	永康市玖樟台	永康荣欣房地产开发有限公司	广东腾越建筑工程有限公司	吕鉴麒	绍兴市建工咨询监理有限公司	钱永兴	<ol style="list-style-type: none"> 1.建设方未按月支付人工费,班组长代发工资无凭证等民工工资问题。 2.缺少分包单位资格审查流程。 3.总监未在岗,在岗总监代表资格不符,监理例会签到单造假。 4.施工项目负责人、质量负责人不在岗,执行项目负责人(生产经理)社保与施工单位不符。
5	熟溪街道福源村(林村)旧村改造安置地块(1号、2号地块)	武义县熟溪街道福源村股份经济合作社	武义鸿汇建筑工程有限公司	单强红	浙江新中环建筑设计有限公司	郑建品	<ol style="list-style-type: none"> 1.涉嫌拖欠工资,花名册内容不全,部分信息错误。 2.陈鸿斌以“丁望平”名义任职专业监理工程师,代签工程资料。 3.监理合同中服务期与中标通知书不符;监理部实际到场人员两人(包括陈鸿斌)。 4.项目负责人,质检员,安全员到岗率偏低,项目现场实际施工负责人(项双方)社保未在施工单位缴纳。 5.总监第一次变更记录无,监理人员变更记录无。
6	白云山1号地块旅游接待—白云颐居	浙江白瀛山生态旅游开发有限公司	筑邦建设集团股份有限公司	邱宏泽	浙江永安工程咨询集团有限公司	张江亮	<ol style="list-style-type: none"> 1.项目负责人、技术负责人长期不在岗。 2.项目监理总监无全国注册监理工程师证书。 3.存在农民工工作欠薪情况,未足额支付人工费用,未建立维权信息告示牌。 4.项目经理变更手续不规范,变更手续时间为2021年11月15日,而邱宏泽任命时间为2020年7月1日。

7	浙江丁丁包装彩印有限公司厂区改造项目(2号楼.3号楼)	浙江丁丁包装彩印有限公司	浙江昌宇建设有限公司	张跃平	浙江中仁工程管理有限公司	章丽娜	<ol style="list-style-type: none"> 1.土方、铝合金、幕墙由建设单位直接发包。 2.项目经理对项目管理工作不到位，长期不到岗。 3.项目总监长期不到岗，未对项目进行实际管理。 4.建设单位按月拨付农民工工资凭据不足。
8	越龙山国际旅游度假区一期项目 III 标段	浙江越龙山旅游开发有限公司	杭州名骏建设有限公司	叶丽娟	浙江卫信工程管理有限公司	赵磊磊	<ol style="list-style-type: none"> 1.项目负责人、技术负责人长期不在岗，施工单位管理人员未对项目进行实际管理。 2.监理单位未对施工单位管理人员进行考勤，且人员配备不足，三标四标两个项目仅有1名总监，3名专监，且变更手续不齐全。 4.民工实名制管理不落实，民工工资拖欠情况严重。 5.本项目一期三标（杭州名骏建设有限公司）与四标（浙江大明建设有限公司）现场管理人员为同一班人，监理例会签到单与办公室联络人员名单为同一批人。
9	越龙山国际旅游度假区一期项目 IV 标段	浙江越龙山旅游开发有限公司	浙江大明建设工程有限公司	郑金华	浙江卫信工程管理有限公司	赵磊磊	<ol style="list-style-type: none"> 1.项目负责人、技术负责人长期不在岗，施工单位管理人员未对项目进行实际管理。 2.监理单位未对施工单位管理人员进行考勤，且人员配备不足，三标四标两个项目仅有1名总监，3名专监，且变更手续不齐全。 4.民工实名制管理不落实，民工工资拖欠情况严重。 5.本项目一期三标（杭州名骏建设有限公司）与四标（浙江大明建设有限公司）现场管理人员为同一班人，监理例会签到单与办公室联络人员名单为同一批人。

10	浦江县好瑞·臻园	浦江好瑞房地产开发有限公司	浙江田野建设有限公司	黄文进	浙江中环建设监理有限公司	吴晓青	<ol style="list-style-type: none"> 1.项目工程未招标，直接发包。 2.质量、安全负责人未到场。 3.存在水电安装直接发包给个人情况。
11	黄宅镇古塘村休闲养生项目	浙江隐轩置业有限公司	中交一公局集团有限公司	李伟峰	浙江双圆工程监理咨询有限公司	叶立峰	<ol style="list-style-type: none"> 1.属总包范围的土石方等由建设单位另行直接发包。 2.项目负责人未到场。 3.专业作业承包人除计取劳务作业费用外,还计取了砌块、砂浆、模板、脚手架等材料费用。 4.建设单位未按约定按时足额向农民工工资专户拨付人工费。